

BERT HOFMAN

Les réformes génératrices d'une société *xiaokang* en Chine

La Chine vise à construire une société *xiaokang* – modérément prospère – dans son ensemble et à éliminer l'extrême pauvreté avant la fin du 13ème Plan quinquennal (2016-2020). Les réformes couchées dans les Suggestions du Cinquième Plénum et dans les Décisions du Troisième Plénum fournissent une base solide pour réaliser ces objectifs. Le 13ème Plan quinquennal, approuvé lors de la session annuelle de l'Assemblée nationale populaire, incorpore les réformes concrètes que la Chine a décidé de poursuivre au cours des prochaines années. Voici quelques réflexions sur la façon dont certaines de ces réformes pourraient permettre à la Chine d'atteindre ses objectifs. En premier lieu, il s'agit d'obtenir une croissance modérément rapide au cours du 13ème Plan quinquennal. Bien qu'un nouveau ralentissement du produit intérieur brut (PIB) du pays soit vraisemblable entre 2016 et 2020, la Banque mondiale prévoit que la poursuite de la mise en œuvre des réformes maintiendra la croissance à un niveau suffisamment élevé pour atteindre le but de multiplier par deux le PIB sur la décennie 2010-2020. Il est probable que le niveau de vie de la population va progresser plus rapidement que le rythme de croissance du PIB. En outre, la main d'œuvre chinoise se contracte désormais et la croissance se déplace vers les services exigeant un personnel plus nombreux. En conséquence, la création d'emplois susceptibles d'améliorer les moyens d'existence des gens requiert une croissance moindre.

La Banque mondiale prévoit que la poursuite de la mise en œuvre des réformes maintiendra la croissance à un niveau suffisamment élevé pour atteindre le but de multiplier par deux le PIB sur la décennie 2010-2020.

En deuxième lieu, vient le rôle des mesures et des réformes institutionnelles visant à pousser la productivité et l'innovation. Depuis 1978, la Chine stimule la productivité par des mesures et des réformes institutionnelles qui ont décentralisé la prise de décisions et favorisé l'ouverture de l'économie. Le Troisième Plénum prévoit de faire jouer au marché un rôle décisif dans l'allocation des ressources, et la période couverte par le 13ème Plan quinquennal fournit l'occasion d'édifier les institutions nécessaires pour un tel rôle. Les réformes institutionnelles indispensables pour entraîner la productivité et l'innovation sont celles qui renforcent la concurrence, améliorent la gestion des entreprises publiques, assurent une meilleure protection des droits de propriété intellectuelle et augmentent la mobilité de la main d'œuvre. La concurrence est un moteur important de la productivité et de l'innovation dans une économie de marché. Dernièrement, la Chine a renforcé la concurrence en réduisant les pesanteurs administratives pour les jeunes pousses, ce qui a produit une vague de nouvelles entreprises. Pour aller plus loin, le pays pourrait dresser une liste négative de secteurs réservés à l'investissement public

et raccourcir cette liste progressivement. Par ailleurs, d'autres pays se sont aperçus qu'une agence exclusivement consacrée à la mise en œuvre de la politique en matière de concurrence était bénéfique, aussi bien à la concurrence qu'à la productivité et à l'innovation. Au-delà de la restructuration des entreprises publiques dans les secteurs industriels en surcapacité, que le gouvernement a déjà entamée, l'augmentation de la productivité dans ces entreprises devrait passer par une meilleure gouvernance permettant de meilleurs retours sur l'investissement en capitaux d'État. D'ores et déjà, le gouvernement obtient des entreprises publiques qu'elles assurent des dividendes plus élevés à leurs actionnaires; par ailleurs, l'attribution d'actions et de dividendes à des fonds de pension permettrait de faire baisser les cotisations de retraite, ce qui augmenterait d'autant le salaire disponible des employés et accroîtrait la demande en main d'œuvre. Comme le reconnaît le Cinquième Plénum, la protection des droits de propriété intellectuelle va devenir plus importante au fur et à mesure que l'innovation va constituer une pièce maîtresse du développement du

pays. La Chine doit déterminer la protection adaptée à son niveau actuel de développement, mais quels que soient les droits de propriété intellectuelle à protéger, il est crucial pour l'innovation que l'application des mesures relatives à cette protection soit cohérente et impartiale. Le gouvernement pourrait envisager une centralisation des moyens de faire respecter ces droits, semblable à ce qui a été récemment décidé concernant la protection de l'environnement. Le transfert vers les activités les plus propices à la productivité est susceptible d'augmenter de façon spectaculaire le rendement de la main d'œuvre et les salaires, comme l'expérience l'a prouvé en Chine. De même, l'expérience internationale indique que le transfert des gens vers les emplois a plus d'effet sur la réduction de la pauvreté que le transfert des emplois vers les gens. La Chine procède déjà à la réforme de son système *hukou* (enregistrement des ménages) et vise à absorber 100 millions de migrants supplémentaires dans les villes d'ici à 2020. L'étude conjointe du Groupe de recherche sur le développement de la Banque mondiale, « Urban China », indique que l'intégration de l'ensemble des migrants dans les villes et leur accès aux services sociaux, comme en Corée du sud et au Japon dans la phase d'urbanisation rapide de ces pays, est à la fois faisable et abordable. En troisième lieu, il convient de considérer la politique budgétaire permettant de soutenir la demande et les réformes. Alors que les réformes structurelles et les innovations institutionnelles transforment le côté de l'offre de l'économie, celui de la

demande peut avoir besoin d'un coup de pouce gouvernemental. Sur le marché des exportations, la croissance de la demande va rester modeste au cours des prochaines années, et la consommation des ménages ne va jouer un plus grand rôle que progressivement. Un nouveau ralentissement de l'investissement est probable étant donné que l'abaissement du niveau d'endettement dans l'économie est prioritaire en vue d'une réduction des risques. Les déficits et le niveau d'endettement du gouvernement central demeurent gérables, la politique budgétaire peut jouer un rôle majeur dans le soutien de la demande, et le gouvernement fait d'ores et déjà un usage actif de cet outil. Par ailleurs, il est vraisemblable que la transition de la Chine vers une société plus productive et plus innovante va obliger un plus grand nombre de personnes à changer d'emploi. Le soutien dont elles et leur famille auront besoin pendant cette transition peut contribuer à accélérer les réformes, et l'investissement dans un filet de sécurité est une priorité. Enfin, les prix actuellement bas de l'énergie et la faiblesse de l'inflation fournissent l'occasion de consolider l'impressionnant programme environnemental du gouvernement en ajustant les prix en fonction de la rarefaction des ressources par le biais d'une plus forte taxation écologique, notamment sur le charbon et les hydrocarbures. Une telle mesure favoriserait la viabilité environnementale autant que budgétaire.

L'autre est le directeur régional de la Banque mondiale pour la Chine.



Le mois dernier, Chengdu, la ville natale du panda Rong Rong, a annoncé de nouvelles mesures, dont un fonds de 2 milliards de yuan (279 millions d'euros) destiné à attirer au niveau mondial des professionnels de talent susceptibles de lancer des projets et des jeunes pousses (start-ups) axés sur l'innovation. Trois entrepreneurs bénéficiant d'un soutien de la municipalité font part de leur expérience récente dans la ville.



Le Salon mondial de l'innovation et de l'entreprenariat 2015 organisé à Chengdu en novembre dernier. La capitale de la province du Sichuan a adopté des mesures favorables aux jeunes pousses et au monde des affaires. PHOTOS PROVIDED TO CHINA DAILY

Une ville en mutation qui couve les jeunes entreprises

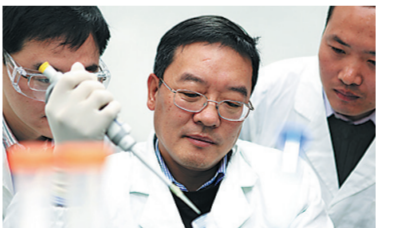
Capitale de la province du Sichuan, Chengdu attire de nombreux professionnels de talent, de Chine et de l'étranger. Reportage de **Li Yu** et **Peng Chao**.

Le diction « *shao bu ru shu* », qui signifie « N'allez pas au Sichuan si vous êtes jeune », renvoie aux temps où la province était isolée. De nos jours cependant, les gens sont de plus en plus nombreux à visiter cette province ou y résider, dans une conjoncture où la capitale, Chengdu, se mue en pôle économique de la Chine occidentale tout en devenant un centre de l'innovation et de l'entreprenariat.



Le parc informatique de Tianfu, dans la zone de développement industriel de haute technologie de Chengdu, constitue un groupement de jeunes pousses.

Li Jin, ancien directeur mondial des sciences des composés et de l'informatique au sein de la firme pharmaceutique AstraZeneca, est arrivé à Chengdu il y a quelques années pour y créer HitGen, une société de biotechnologie, dans le parc de haute technologie de la ville. Natif de Chongqing, M. Li a terminé une licence à l'université du Sichuan en 1982 avant de partir poursuivre ses études au Royaume-Uni où il est resté vingt ans. Il a acquis la citoyenneté britannique et est devenu membre de la Royal Society of Chemistry.



Li Jin, un ancien dirigeant de la société pharmaceutique AstraZeneca, a fondé l'entreprise de biotechnologie HitGen à Chengdu.

C'est au cours d'un forum biopharmaceutique organisé à Chengdu que l'idée lui est venue de monter sa propre entreprise. M. Li se renseigne sur la ville et eut des entretiens avec des responsables municipaux. En février 2012, avec l'appui de la municipalité, il créa HitGen dans le tout nouveau Tianfu Life Sciences Park, un centre de recherche et de développement biomedical. A l'époque, les entreprises de ce type étaient rares, mais aujourd'hui, le parc accueille plus de 200 sociétés biopharmaceutiques. M. Li dit avoir choisi Chengdu en raison du soutien important que lui assure la municipalité et des bases solides dont elle

dispose en matière de biotechnologie. La ville compte 53 universités, 30 instituts de recherche de niveau national et 76 laboratoires de niveaux provincial et national. Le West China Medical Center de l'université du Sichuan, avec ses nombreux hôpitaux et ses annexes de recherche, fait partie de l'élite des écoles de médecine et des établissements hospitaliers du pays. La municipalité de Chengdu a fourni un appui conséquent à HitGen, notamment sous la forme de bureaux loués à titre gracieux pendant trois ans, de fonds d'aide au lancement, d'aides financières à l'installation et de subventions diverses. A ce jour, l'entreprise a reçu de la ville plus de 30 millions de yuan (4,2 millions d'euros). Depuis qu'elle est établie, HitGen a signé des accords de coopération avec plus de 10 firmes biopharmaceutiques mondiales. Elle en a signé aussi pour 50 millions de yuan au cours du second semestre de l'an dernier et négocie actuellement un contrat de 100 millions de yuan. M. Li indique que sa société a 30 médicaments biotechnologiques dans les tuyaux, dont trois sont au stade des essais pré-cliniques en vue de l'application de nouveaux médicaments expérimentaux. Il dit envisager la création de deux annexes, dont l'une à Boston, l'autre pouvant se situer à Oxford ou à Cambridge, aux fins d'une coopération mondiale plus étroite. Il prévoit par ailleurs la construction d'un grand laboratoire à Chengdu avec les 10 premières entreprises biopharmaceutiques mondiales.

meilleurs chiffres du pays. En vue d'attirer les compétences en plus grand nombre, elle a annoncé le 14 février l'adoption de 10 nouvelles mesures et son projet de créer un fonds pouvant atteindre 2 milliards de yuan. Aux yeux des responsables locaux, ces nouvelles mesures sont censées, en matière de ressources humaines, attirer de par le monde d'autres grands professionnels comme Li Jin, susceptibles de faire de la ville leur choix numéro un quand il s'agit d'apporter de nouvelles idées ou de lancer des affaires en Chine occidentale.

Pour Jing Bin, chef du bureau des ressources humaines, Chengdu, parvenue « au point crucial de se transformer en une économie avec l'innovation pour moteur », a « soif » de personnel de qualité. Selon les nouvelles mesures, les professionnels dont les compétences seront jugées par la municipalité être du « plus haut niveau international » pourront recevoir, au moment du recrutement, des bourses allant jusqu'à 3 millions de yuan, ceux reconnus de niveau national ayant droit à 2 millions de yuan et les meilleurs au niveau régional en touchant 1,2 million. M. Jing fait savoir que la ville prévoit de subventionner cinq grands projets par an. Pour les lauréats du prix Nobel qui lanceraient une jeune pousse à Chengdu, l'aide financière pourrait atteindre 50 millions de yuan. Le financement de projets stratégiques nationaux ou internationaux pour « s'élever à 100 millions de yuan. Pour encourager les entreprises, les établissements publics et les intermédiaires à faire venir du personnel de talent à Chengdu, des primes allant jusqu'à 200 000 yuan par personne recrutée sont offertes.

La ville cherche aussi à stimuler les partenariats entre les entreprises, les universités et les agences gouvernementales pour accroître l'attrait de Chengdu auprès des professionnels du pays et de l'étranger et améliorer les conditions propres à

la création de start-ups de haute technologie. « Chengdu prévoit par ailleurs de monter à l'étranger un centre chinois (municipal) de l'innovation et des jeunes pousses dont les effectifs seront recrutés localement », indique M. Jing, ajoutant que ce centre contribuera à l'industrialisation et à la commercialisation des innovations en matière de haute technologie. Autre nouvelle mesure : l'attribution de prêts pour un total de 10 milliards de yuan. Une entreprise ayant son siège à Chengdu obtiendrait un prêt de 5 millions de yuan en prime d'une introduction en bourse. Les nouvelles mesures favoriseront aussi la commercialisation des produits innovants. A l'achat de ces produits, les entreprises locales et les administrations pourraient être subventionnées à hauteur de 25% du coût à la première commande, pour un montant maximum de 5 millions de yuan.

Des services de haut niveau
La municipalité de Chengdu apportera également des services pour accompagner l'innovation et l'entreprenariat. Sont en cours de planification le China (Chengdu) Human Resources Service Park, des plateformes d'incubateurs d'entreprises, des plateformes d'assistance à l'innovation scientifique et technologique et des plateformes de services. La ville œuvre également à l'amélioration des services concernant l'enregistrement des ménages, le logement et les soins de santé. Les personnes dont les compétences sont jugées « de haut niveau » par le bureau municipal des ressources humaines, ont droit à un logement gratuit pouvant aller jusqu'à 200 mètres carrés ou à une subvention affectée à la location ou à l'achat d'une demeure.

Les entreprises et les organisations sont autorisées en plus grand nombre à employer des spécialistes étrangers. Il est question d'accorder aux conjoints et aux enfants de ces experts des certificats de résidence pour une durée de cinq ans ou de visas à entrées multiples. La ville prévoit aussi de créer, dans les quartiers à forte population étrangère, des centres offrant notamment des services de consultation en matière d'enregistrement et de visa. Une prime d'un million de yuan, baptisée « Chengdu Excellent Personnel », a été instituée pour récompenser toute personne de talent s'étant installée pour un minimum de cinq ans à Chengdu et ayant « fortement contribué » au rayonnement de la ville.

Des nouvelles mesures en faveur des compétences locales

Par **Li Yu** et **Peng Chao**

Si la municipalité de Chengdu a fait venir un nombre croissant d'entrepreneurs, de chercheurs et de professionnels du monde entier, elle a aussi cultivé en priorité les compétences locales. Wang Tun, natif de la province du Sichuan et fondateur de l'Institute Care-Life à Chengdu, dit approuver les nouvelles mesures municipales adoptées le mois dernier en faveur des meilleurs professionnels, en particulier celles qui nourrissent les espoirs locaux. Les trois plans d'action adoptés en ce sens s'adressent aux professionnels, aux jeunes et aux étudiants universitaires, enfin aux dirigeants industriels.

Au titre du plan concernant le premier groupe, la ville sélectionnera environ 100 « leaders » de moins de 45 ans dans 10 domaines différents, dont la haute technologie, la finance et les industries agricoles modernes, ainsi que l'éducation, la culture et les arts. Chacun d'entre eux recevra une formation sur trois ans et une aide financière de 300 000 yuan (41 940 euros).

Au titre du deuxième plan, seront sélectionnés 100 jeunes et étudiants universitaires auteurs d'innovations ou de projets qui leur vaudront jusqu'à 200 000 yuan chacun. Au titre du plan d'action sur cinq ans en faveur des dirigeants industriels, Chengdu prévoit de former 500 000 employés d'entreprises industrielles locales. La ville encourage par ailleurs les entreprises locales à décerner des prix spéciaux et accorder des stock options à leur personnel. Agé de 41 ans, Wang Tun est arrivé à Chengdu il y a plusieurs années pour y créer l'Institute of Care-Life à la suite du tremblement de terre de Wenchuan. Il y dirige des recherches sur un système d'alerte précoce en cas de séisme. La zone de haute technologie de Chengdu lui a offert pour pratiquement rien des bureaux de 250 mètres carrés et une aide financière quand l'institut venait à manquer d'argent. Elle a aussi aidé l'établissement à solliciter un soutien financier auprès du ministère de la Science et de la Technologie. Avec l'appui des autorités, Wang Tun et son institut ont créé un système capable de détecter un tremblement de terre dans l'instant et d'envoyer des alertes vers d'autres lieux par ondes radio, qui voyagent beaucoup plus vite que les ondes sismiques dans le sol.

Le système a permis d'envoyer des alertes exactes dans le cas de 29 séismes recensés dans toute la Chine. Il est devenu, selon son inventeur, le système de ce type ayant le plus grand rayon d'action au monde, couvrant 2,2 millions de kilomètres carrés de la superficie du pays. « Mes recherches auraient été beaucoup plus difficiles sans l'aide de la municipalité », affirme M. Wang. « La réussite du système peut être attribuée non seulement à moi-même et à mes collègues, mais aussi aux mesures qui permettent au personnel d'innover et de se lancer à Chengdu ». Au titre des nouvelles mesures en faveur des compétences locales, il dit s'attendre à un succès remarquable de la part d'un plus grand nombre de professionnels locaux en matière d'innovation et d'entreprenariat. Les professionnels de Chengdu ont avancé à grands pas ces dernières années. Xu Hao, fondateur et PDG de Pinguo Technology, en est un des exemples les plus remarquables.

Il a créé sa société dans le cadre de la plateforme de pépinières d'entreprises du parc informatique de Chengdu, un incubateur professionnel destiné aux jeunes pousses dans le secteur des technologies de l'information et de la communication. La société s'est développée rapidement grâce aux mesures préférentielles fournies par la municipalité ainsi qu'aux excellents services et aux débouchés procurés par la plateforme d'incubation. Camera360, une application de photographie mise au point par Pinguo Technology, compte 600 millions d'utilisateurs dans le monde entier, un nombre qui devrait être porté à 800 millions cette année. Le mois dernier, Samsung Electronics a présenté au Mobile World Congress 2016 son tout dernier téléphone vedette, le Galaxy S7, qui utilise un filtre intégré fourni par Pinguo Technology. Selon le bureau municipal des ressources humaines, Chengdu comptait 3,89 millions de professionnels à la fin de l'année 2015, et ce chiffre va croissant. La ville compte 53 universités fréquentées par 200 000 étudiants et produisant chaque année 780 000 diplômés. Ces derniers sont nombreux à choisir de rester à Chengdu, une ville riche en compétences et en débouchés.